Candidatura Autònoma de Treballadors i Treballadores de l'Administració de Catalunya

CATACRAC

Intersindical Alternativa de Catalunya

Núm. 3

www.catac.cat sindicat@catac.cat Tel. 933173151

Febrer 2018

GENERALITAT DE CATALUNYA

Cop a l'opacitat de l'Administració

1. L'opacitat com a norma

Des de CATAC fa molt temps ja que venim denunciant que les convocatòries que es fa a través d'ATRI no gaudeixen de les mínimes condicions de transparència exigibles en a una Administració democràtica.

Així, es publiciten llocs de treball que perfectament podrien ser coberts per la via de concurs específic, quan es tracta d'una provisió, o per via d'oposició, quan es tracta d'una selecció, sense que, en cap cas, mai s'arribi a motivar perquè aquests processos es fa mitjançant vies que només procedeixen amb caràcter extraordinari.

A més d'utilitzar sistemes extraordinaris de provisió i selecció per a casos on resulten de més que dubtosa aplicació, aquests sistemes s'apliquen amb una absoluta manca de transparència.

Fins a tal punt és així que

- sempre es desconeix quantes persones es presenten a una convocatòria,
- els barems aplicats per a puntuar els diferents currículums o proves,
- les puntuacions atorgades a cadascun dels diferents participants, no ja per cadascun dels mèrits al·legats o de les proves realitzades sinó per a la totalitat del procés
- l'opacitat arriba fins a tal extrem que ni tan sols s'informa, no ja de qui ha estat la persona seleccionada, que ja de per si és prou greu, sinó de que el procés ha acabat.

2. Transparència vers opacitat

L'article 9.1.e) de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència... estableix que l'Administració ha de fer públiques les convocatòries i els resultats dels processos selectius de provisió i promoció del personal.

La Comissió de Garanties del Dret d'Accés a la Informació Pública[1] ha concretat, en diferents Resolucions, que

- l'exigència de l'article esmentat "es formula amb caràcter general, afectant per igual tant les provisions definitives com les provisionals"
- resulta exigible "la publicitat de les convocatòries de processos de provisió de personal, tot i que siguin provisionals"
- així mateix: "els processos de provisió provisional de llocs de treball han de ser també objecte de publicitat"
- "la manca de convocatòria pública ha de ser motivada i emprada en un supòsit que justifiqui legalment aquesta excepció, i aquesta motivació s'ha de fer pública juntament amb la publicitat del nomenament i la data en què es va efectual (a fi de poder controlar el compliment dels límits de temporalitat a que la legislació de funció pública sotmet les provisions provisionals de llocs de treball)"
- les obligacions de publicitat relatives a les provisions provisionals, s'han de complir "amb la major brevetat que sigui possible, sens perjudici de la necessitat de publicar també les ofertes i els nomenaments relatius a les citades provisions provisionals en els mitjans de publicació que correspongui".
- "qualsevol ciutadà... ha de poder conèixer els criteris i barems emprats en els diversos processos de selecció de personal, tant funcionari com laboral, per part de les administracions i els seus ens instrumentals"
- "les convocatòries han d'especificar els criteris que es tindran en compte en el moment de fer la selecció"

3. CATAC exigeix l'accés a la informació

A la vista de tot això, des de CATAC, en data 29.05.17, ens vàrem adreçar a Funció Pública per tal de demanar informació sobre totes les convocatòries fetes mitjançant ATRI des del 13 de gener de 2016:

- Motivació de l'ús de sistemes extraordinàries de provisió i selecció en cadascuna de les convocatòries publicitades (que no publicades)
- Barems tinguts en compte i valoració dels mèrits i, si s'escau, de les proves realitzades de cadascun dels participants

[1] Creada per la Llei 19/2004 i els membres de la qual són designats pel Parlament de Catalunya, és l'òrgan encarregat de vetllar pel compliment i les garanties del dret que la llei reconeix a totes les persones d'accedir a la informació pública.

- Compliment dels requisits per les persones seleccionades i resolucions de nomenament per cobrir els llocs oferts

4. Funció Pública nega el dret d'accés a la informació amb arguments pelegrins

En data 04.07.17 la directora general de Funció Pública va tenir a bé contestar la sol·licitud d'informació, tot inadmetent-la sota l'explicació de què

- la informació que es demanava suposava "una tasca complexa d'elaboració o reelaboració"
- la informació es troba distribuïda en diferents Departaments (en paraules exactes: "diversos contenidors o àmbits físics d'arxiu de documents""
- "atès el nombre d'anuncis, la informació caldria obtenir-la d'un nombre molt elevat de documents i d'expedients diferents"

5. CATAC reclama davant el GAIP

Ateses les poques ganes de treballar de Funció Pública, paral·leles a la seva habitual opacitat, ja palesades, aquelles i aquesta, en innumerables ocasions, pertinaços nosaltres, vàrem presentar, en data 10.08.17 (IAC-CATAC no tanca a l'Agost) reclamació davant de la "Comissió de Garanties del Dret d'Accés a la Informació Pública" (GAIP), depenent del Parlament.

La dita Comissió, amb més ganes de treballar que Funció Pública, s'adreçà, en data 21.08.17 (tampoc tanquen a l'Agost, no com els alts càrrecs Funció Pública, que semblen tancar tot l'any) a Funció Pública per tal que elaborés un informe sobre la qüestió.

Funció Pública, en aplicació del conegut principi del mínim esforç, es va dedicar en el seu informe a reiterar (al setembre, que aquests càrrecs sí que no treballen a l'Agost) el que ja havia dit en la seva resolució prèvia.

En data 04.10.17 a les Oficines de la Comissió (GAIP) va tenir lloc una sessió de mediació entre un membre i un lletrat de la Comissió per una banda, i l'Administració i CATAC per l'altra, sense que s'assolís cap acord.

6. El GAIP resol

Finalment, en data 28.11.17 el GAIP va resoldre (les seves resolucions son vinculants per a l'Administració) anul·lar la resolució de Funció Pública i

- En relació a la "motivació de l'ús de sistemes extraordinàries de provisió i selecció" diu: "... si existeix prèviament un informe que motivi o justifiqui la necessitat de cobrir una plaça pel sistema de provisió provisional, la part reclamant hi té dret d'accés..."
- En relació als barems tinguts en compte i valoració dels mèrits i, si s'escau, de les proves realitzades de cadascun dels participants diu que aquesta informació "si existeix, ha de ser accessible al sindicat reclamant"

- Pel que fa al compliment dels requisits per les persones seleccionades per cobrir els llocs oferts el GAIP va resoldre en igual sentit: si aquesta informació existeix, ha de ser accessible.
- Finalment i pel que fa a les resolucions de nomenament es dictamina que: "han de ser públiques, de manera que se n'ha de permetre l'accés sense restriccions".

7. Una victòria

Una victòria per tant d'IAC-CATAC i per al col·lectiu en general. Ens han començat a arribar ja des dels diferents Departaments i organismes públics la informació sol·licitada i estem estudiant-la.

Tanmateix, més enllà de la obtenció de la informació la resolució del GAIP és especialment important perquè estableix les bases de la forma de procedir de l'Administració a l'hora d'oferir llocs de treball i del procediment a seguir, que en definitiva no són altra cosa que aclarir que les garanties que estableixen les lleis i reglaments de funció pública per a accedir als llocs de treball resulten d'aplicació a tots els llocs, sigui per a la seva provisió definitiva o provisional.

L'Administració de la Generalitat, contraria a qualsevol mena de transparència, possiblement continuï actuant amb la opacitat actual, però ara, saben que des del mateix Parlament es reconeix el dret a la informació ciutadana en aquestes qüestions, saben que qualsevol convocatòria pot ser impugnada o revertida en base als criteris esmentats.