

## AGÈNCIA TRIBUTÀRIA DE CATALUNYA

### ENREDA QUE FA FORT! (7/10)

(ATC la desorganització del desgovern)

#### 7. La feina però que la facin els altres

Davant de tota aquesta matussera i paranoica frisança de cossos, escales i càrrecs, alhora que es pretén estructurar l'organització de l'Administració tributària a Catalunya, alhora que es reclamen més competències, les que es tenen, se cedeixen a tercers.

Bona part de l'activitat tributària a Catalunya, està cedida per la Generalitat, per a que la realitzin, al preu corresponent<sup>1</sup>, els Registradors de la Propietat<sup>2</sup>. Aquesta cessió, lluny d'anar disminuint en favor de la pròpia Hisenda de la Generalitat (que per altra banda pretén assumir competències d'Ajuntaments i Diputacions) es va eixamplant cada cop més.

La qüestió de la retribució dels Registradors, per cert, resulta ben curiosa. El cinquè punt de la manifestació desena del Conveni amb els Registradors estableix que *la percepció de les quantitats detallades a dalt es realitzarà pel procediment de minoració sobre l'import total recaptat que correspongui a cada oficina liquidadora*. Això suposa una clara violació del principi comptable de no compensació d'ingressos i despeses, l'efecte del qual implica falsejar la comptabilitat pública ja que oficialment el servei dels Registradors no té cost ja que el que es comptabilitza és un menor ingrés. En definitiva es falsegen els ingressos ja que es computa un ingrés fiscal inferior al real i es falsegen les despeses ja que no consta la despesa que suposa el

<sup>1</sup> El pagament es realitza mitjançant el procediment de minoració sobre l'import total recaptat, la qual cosa suposa una violació flagrant del principi comptable de "no compensació d'ingressos i despeses" (Vegi's el punt cinc de la manifestació Desena del Conveni amb els Registradors. D'aquesta manera, els pagaments que es realitzen als Registrador no queden reflectits als pressupostos de la Generalitat.

<sup>2</sup> Resolució ECO/2678/2012, de 19 de novembre, per la qual es dóna publicitat al conveni de col·laboració entre l'ATC i el Deganat Autonòmic dels Registradors de la Propietat Mercantils i de Béns Mobles de Catalunya.

conveni amb els Registradors<sup>3</sup>. Així doncs, el Parlament, a través del Pressupost, no arriba a tenir mai coneixement d'aquesta despesa tant important. La mateixa Sindicatura de Comptes ha manifestat aquesta important irregularitat comptable<sup>4</sup>.

En aquesta línia, s'ha creat el "Centre de Comprovació Integral de Tributs" a càrrec dels Registradors. Aquest centre, en detriment de les funcions de les Delegacions de l'ATC, realitzarà les funcions de revisió, liquidació i recaptació dels impostos de successions, donacions, transmissions i actes jurídics documentats. Podrà establir subseus a les capitals de província, de manera que, els únics llocs on encara l'Administració tributaria de Catalunya exercia funcions tributàries, cediran bona part de les seves funcions a mans d'un tercer. Així, en un primer moment bona part dels expedients de la Delegació de Barcelona, seran tramesos al Centre per a que els distribueixi entre els diferents Registres de Catalunya, que són els que faran les funcions de revisió, liquidació i recaptació<sup>5</sup>.

En definitiva, mentre que per una banda es vol arreplegar el màxim de tributs locals i autonòmics sota una única gestió, la Hisenda de Catalunya, d'altra es dispersa la gestió d'aquells tributs sobre els quals es té competència directa lliurant la dita gestió a uns tercers, els Registradors renunciant així a l'exercici de les pròpies competències.

La cosa però no acaba aquí. La recaptació en via executiva dels ingressos de dret públic de la Generalitat (entre ells els tributs), no l'exerceix la pròpia Generalitat sinó l'Estat<sup>6</sup>, també naturalment previ el corresponent pagament<sup>7</sup>. I això és així des de la creació de la Generalitat i

---

<sup>3</sup> Algun autor, contrastant diferents fonts indirectes d'informació ha realitzat una estimació de quan pot suposar de cost aquest servei dels Registradors i ha conclòs que la quantia pot girar al voltant dels 46 milions d'euros (Cfr. MARTINEZ GIL, X., "L'escàndol de la Hisenda pròpia", La Vanguardia.com, 5.11.13, <http://blogs-lectores.lavanguardia.com/generalitats/lescandol-de-la-hisenda-propia-32553> . Cal tenir en compte que el pressupost nominal de l'ATC és de 25 milions d'euros.

<sup>4</sup> *Els honoraris a percebre pels liquidadors de districte hipotecari es fan efectius deduint-los de la quantia total de la recaptació dels tributs corresponents. Seguint aquesta línia, la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya registra els honoraris, i els dedueix dels ingressos*

*D'una altra banda, els costos que cobra l'AEAT per la recaptació d'ingressos públics enviats en executiva s'han de fer efectius per minoració de la recaptació dels tributs corresponents. Seguint el mateix criteri que amb els liquidadors de districte hipotecari, la Intervenció els registra com una minoració de la quantia total de la recaptació íntegra.*

*Cal diferenciar comptablement les fases de registre i pagament d'aquestes operacions. Una cosa és fer efectius els imports per compensació i una altra és registrar-los per compensació com a menys ingressos, en contra del principi de no compensació (SINDICATURA DE COMPTES, Informe 3/2009, pág. 37)*

<sup>5</sup> Al DOGC 6492/2013 de 31 d'octubre, es nomenen els 3 registradors encarregats de l'esmentat Centre de Comprovació i es determina que les funcions d'aquest Centre són Comprovar, liquidar i recaptar els impostos de successions i transmissions de la Delegació de Barcelona de l'ATC.

<sup>6</sup> ECF/79/2007, de 8 de gener, per la qual es dóna publicitat al Conveni entre l'AEAT i la Generalitat de Catalunya per a la recaptació en via executiva dels ingressos de dret públic d'aquesta comunitat autònoma.

<sup>7</sup> També aquí el mecanisme mitjançant el qual la Generalitat paga l'AEAT és mitjançant la compensació, violant, un cop més, el principi comptable de "no compensació" i ocultant, per tant, als comptes públics el veritable cost del servei.

per l'exclusiva voluntat de la pròpia Generalitat. Així doncs, un cop més competències de la Generalitat són cedides a tercers mentre que, per altra banda s'ha estat anys demanant l'assumpció de noves competències tributàries.

L'Administració reconeix<sup>8</sup> obertament que els costos que genera la recaptació per l'Estat dels tributs de la Generalitat son superiors al que costaria la recaptació directa. Curiosament però res no diu respecte del cost que suposa per a la Hisenda de la Generalitat que uns tercers, els Registradors, realitzin les funcions tributaries que corresponen a l'Administració tributaria de Catalunya ni de l'estalvi que suposaria l'assumpció directa d'aquestes funcions.

---

<sup>8</sup> Memòria de l'avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres.