

## ANÀLISI DE L'IMPACTE DEL PROJECTE DE PRESSUPOSTOS DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA PER AL 2015 SOBRE ELS TREBALLADORS I TREBALLADORES PÚBLIQUES

### 1. EL PRESSUPOST DE DESPESA

#### Per capítols:

Les despeses no financeres del Projecte de pressupostos per al 2015 creixen el 3,9% amb relació a l'exercici anterior.

El pressupost del capítol de remuneracions del personal creix **en 504 milions d'euros**, el **5,8%** superior al 2014.

El capítol de despeses en béns corrents i serveis creix en 327 milions, el 4,4%. Les despeses en interessos continuen estant per sobre dels 2.000 milions d'euros.

Els pressupostos inclouen la recuperació de la **paga extraordinària** (que i del restabliment **del 100% de la dedicació del personal interí**). En total, aquestes mesures suposen un increment de la despesa de **580 milions**, repartits en:

Remuneracions del personal: 434 milions,

Despeses en béns corrents i serveis, que afecta a l'àmbit sanitari: 3 milions,

Transferències corrents, que afecta als concerts educatius: 143 milions.

Encara que la presentació del Projecte de pressupostos indiqui que els 580 milions fan referència a l'efecte conjunt de paga extra i jornada interins, en realitat només tenen en compte la paga extraordinària. La recuperació del 15% de la jornada dels interins equivaldria a uns 30 milions aproximadament.

## Projecte de pressupost de despeses per al 2015, per capítols.

	Pressupost 2015	Variació 15/14	
		M€	%
Remuneracions del personal	9.198	504	5,8
Despeses en béns corrents i serveis	7.814	327	4,4
Interessos	2.055	-343	-14,3
Transferències corrents	5.811	255	4,6
Fons de contingència	200	155	344,4
Inversions reals	1.200	128	11,8
Transferències de capital	442	-16	-3,5
<b>Total despeses no financeres</b>	<b>26.720</b>	<b>1.010</b>	<b>3,9</b>

Aquest projecte de pressupost de despeses s'ha realitzat posant en evidència les **mancances del finançament**. Aproximadament, la diferència entre aquestes despeses i els ingressos no financers derivats de les fonts de recursos que estan vigents actualment seria **2.500 milions**. Si bé, altres ingressos pressupostats són també de dubtosa efectivitat (vendes d'actius). Així doncs, es pressuposten aquest recursos amb càrrec a ingressos ficticis: DA3a d'inversions, Fons de competitivitat i compensació de l'impost de dipòsits en entitats de crèdit. En el context actual, és del tot impossible que aquests diners arribin tal i com s'han plantejat.

Els recursos estan clarament inflats –com ho han resultat estar en pressupostos anteriors-, i això fa que realment no estigui assegurant la recuperació de les retribucions del personal. Incórrer en un major dèficit, i **no plantejar solucions definitives** al respecte, vol dir que el govern s'està comprometent amb els mandats de l'austeritat, bé ara o més endavant. En el futur, la impossibilitat de reduir el dèficit públic per manca d'ingressos farà que les retallades a les remuneracions del personal siguin, de nou, una opció fàcil per a propers pressupostos.

Si bé el Projecte de pressupostos pel 2015 reclama a l'Estat una sèrie de transferències (en concepte de "deute històric"), no està plantejant les solucions que realment requereix el finançament de la Generalitat: ampliar la base fiscal de la qual es nodreixen. Els pressupostos no reclamen una **reforma fiscal progressiva** que potenciï la pressió fiscal a les rendes i patrimonis més alts, que està en mans de l'Estat. Tampoc reclama la persecució del **frau fiscal**. Aquests elements són indispensables per a la consolidació fiscal dels pressupostos de les comunitats autònomes, que contenen les despeses en Estat del benestar. I tot i que sigui competència estatal, seria bo fer una proposta de reforma fiscal i pressionar a Madrid en aquesta direcció.

D'altra banda, si bé el fet d'incorporar ingressos inflats deixa entreveure que l'objectiu del dèficit pressupostat (fixat per Madrid i per la Troika) és irrealitzable, no planteja clarament la impossibilitat d'acomplir el dèficit. Una postura contundent en contra de l'assimetria de l'esforç fiscal que està imposant l'Estat ha de passar per **desobeir els objectius de dèficit**. Per a que les remuneracions del personal no tornin a ser una eina per a perseguir l'austeritat de la Troika, els pressupostos han de situar els serveis públics com a prioritat pressupostària. Cal posar fi als mecanismes continus de control tecnocràtic sobre les despeses dels serveis públics.

## Capítol 1 per subsectors:

A nivell de subsectors, a continuació només es detalla la Generalitat (incloent ICASS), les entitats autònomes administratives i Catsalut i, per la seva importància específica a nivell de peronal, l'ICS.

La Generalitat presenta un creixement del seu pressupost de 326 milions d'euros, equivalent al 6,8%. Les entitats autònomes administratives i el Catsalut, de 23 milions d'euros, amb un percentatge de variació superior al a mitjana del capítol (18,7%). I l'ICS té un pressupost 74 milions superior a l'any passat, amb un percentatge de creixement inferior a la mitjana (4,4%).

## Projecte de pressupost de despeses del capítol 1 per articles, d'alguns subsectors del sector públic

	Generalitat			Ent. Aut. Adm. i Catsalut			ICS		
	Press.	Var. 15/14		Pres.	Var. 15/14		Press.	Var. 15/14	
	2015	M€	%	2015	M€	%	2015	M€	%
Alts càrrecs	23	1	5,0	2	0	6,5	0	0	--
Personal eventual	12	1	4,6	0	0	0,0	0	0	--
Personal funcionari	4.220	283	7,2	78	12	18,1	1.309	60	4,8
Personal laboral	234	3	1,4	39	7	22,2	80	10	14,8
Incentius, rend. i act.extr.	13	-1	-10,3	0	0	1,4	51	0	0,0
Ass. i cotitzacions socials	604	39	6,9	30	4	16,5	310	3	0,9
Pensions i altres	7	0	-1,8	0	0	-100,0	11	0	0,0
<b>Total Cap.1</b>	<b>5.112</b>	<b>326</b>	<b>6,8</b>	<b>149</b>	<b>23</b>	<b>18,7</b>	<b>1.760</b>	<b>74</b>	<b>4,4</b>

## 2. TRES ANYS DE RETALLADES A LES RETRIBUCIONS DELS EMPLEATS I EMPLEADES PÚBLIQUES

### Mesures de consolidació fiscal:

La recuperació de part de les retribucions del personal té lloc després de 3 anys de retallades dels drets laborals i retribucions dels treballadors i treballadores públics de la Generalitat de Catalunya. Les retribucions als treballadors i treballadores públiques van reduir-se en **723** milions (retallada addicional de 704 amb relació a l'any anterior), el 2013 en **922 milions** (retallada addicional de 199 amb relació a l'any anterior). El **2014** es van repetir les mesures establertes anteriorment.

La majoria de les comunitats autònomes i l'Estat van suprimir la paga extra del personal funcionari i laboral únicament l'any 2012 (tot i que l'Estat ha dit que la retornarà), però Catalunya la manté per als anys posteriors.

El projecte de pressupostos per al 2015 recupera la paga extra i la jornada d'interins, però perduren moltes retallades a drets laborals –amb impacte pressupostari o sense-, a la nova contractació i a les revaloritzacions dels sous.

De totes les mesures de reducció de la despesa plantejades, **les despeses de personal suposen una dràstica retallada**: el 13,6% de les mesures de despesa del 2013. Aquest percentatge seria molt superior si, d'una banda, es tingués en compte que les aportacions de capital i el resultat de les entitats no són ben bé mesures en si mateixes, d'altra banda, una bona part de les retallades de les transferències corrents (subvencions a famílies i empreses i despesa farmacèutica) no s'han realitzat amb la intensitat prevista.

#### Mesures de despesa de consolidació fiscal

	2011	2012	2013	% 2013
Despeses de personal	20	723	922	13,6
Despeses en béns corrents i serveis	559	579	716	10,5
Transferències corrents	833	1.922	2.159	31,8
Despeses de capital	505	870	1.047	15,4
Aportacions capital i entitats	871	1.463	1.955	28,8
<b>Total mesures de despesa</b>	<b>2.789</b>	<b>5.557</b>	<b>6.800</b>	<b>100,0</b>

Agafant les xifres de la liquidació dels pressupostos del 2010 i 2013, s'observa que les despeses no financeres liquidades s'han reduït en 2.919 milions, un 9,9%. **El 42,2% d'aquesta reducció correspon al capítol de remuneracions del personal, que ha perdut 1.231 milions** (el 16,2%).

Si tenim en compte la despesa desplaçada d'aquests dos anys (generada en l'exercici però comptabilitzada en exercicis posteriors), la reducció de la despesa no financera seria de 3.592 milions, i el pes de la reducció del capítol de remuneracions del personal seria del 34,3%. El 2010 es va generar un important volum de despesa desplaçada en l'àmbit sanitari.

### Variació de la liquidació del pressupost de despesa 2010-2013.

	Var 2010/13		
	M€	%	% total var.
Remuneracions del personal	-1.231	-16,2	42,2
Despeses en béns corrents i serveis	-894	-11,7	30,6
Interessos	842	91,6	-28,8
Transferències corrents	-628	-6,0	21,5
Inversions reals	-494	-42,1	16,9
Transferències de capital	-512	-33,4	17,5
<b>Total despeses no financeres</b>	<b>-2.919</b>	<b>-9,9</b>	<b>100,0</b>

### 3. LES DOTACIONS DE PERSONAL

L'Annex de personal del Projecte de pressupostos per al 2015 indica que la dotació total de personal és el 0,9% menor que l'any 2014, amb una **pèrdua de 2.030 llocs de treball**. El cos de funcionaris (interins i de carrera) perd **2.379** llocs de feina, mentre que el personal laboral creix en 349.

Comparant-ho amb el 2010, **el cos de funcionaris ha perdut 5.413 llocs de treball**, amb una reducció del 3,2% de la plantilla. Els efectius laborals s'han reduït en 55.

Aquestes són les xifres totals. El que cal destacar és que la política de personal no és efectiva i en molts casos s'aplica amb desigualtat. Mentre que una part del personal està molt protegit i els criteris de limitació del personal s'apliquen amb flexibilitat, per tal de recol·locar a persones, en altres casos s'apliquen les limitacions de personal amb molta rigidesa tot impedit o dificultat la cobertura de places i els canvis. Això ha comportat acomiadaments, manca de personal en certes unitats –amb la sobrecàrrega de feina que comporta-, manca d'oportunitats per a promoció, precarietat i malestar entre les persones que veuen impedita la seva mobilitat laboral dins de l'administració.

	2015	Var. 15/14		Var. 15/10	
		Nº	%	Nº	%
Alts càrrecs, eventuais i altre p. directiu	512	0	0,0	-199	-28,0
Funcionaris	162.005	-2.379	-1,4	-5.413	-3,2
Laborals	58.138	349	0,6	-55	-0,1
<b>Total</b>	<b>220.655</b>	<b>-2.030</b>	<b>-0,9</b>	<b>-5.667</b>	<b>-2,5</b>