

**AGÈNCIA TRIBUTÀRIA DE CATALUNYA**

**ENREDA QUE FA FORT! (3/10)**  
(ATC la desorganització del desgovern)

**3. L'ATC crea cossos especials i alhora passa les seves funcions als generals (li diuen coherència)**

El passat mes de setembre, el Parlament de Catalunya va aprovar una resolució<sup>1</sup> (a proposta de CiU i ERC), dins del debat de política general, per posar en marxa la anomenada Hisenda catalana. La resolució en qüestió diu:

*1. El Parlament de Catalunya constata novament, ..., la necessitat que l'Agència Tributària de Catalunya assumeixi la gestió plena de tots els tributs suportats a Catalunya.*

*2. El Parlament de Catalunya insta el Govern de la Generalitat a adaptar l'estructura i l'organització de l'Agència Tributària de Catalunya perquè estigui en disposició de poder desenvolupar aquestes noves atribucions abans de finalitzar el primer semestre del 2014.*

*Per assolir aquest objectiu en temps i formes<sup>2</sup>, es considera fonamental:*

*a. Crear el cos tècnic de gestors tributaris de la Generalitat de Catalunya<sup>3</sup> mitjançant la Llei de mesures fiscals i financeres d'acompanyament als Pressupostos de l'any 2014.*

<sup>1</sup> Resolució 323/X del Parlament de Catalunya, sobre l'orientació política general del Govern (BOPC 160/2013, de 2 d'octubre).

<sup>2</sup> L'expressió "en temps i forma" sol predicar-se de l'ajustament a un procediment administratiu o judicial. La utilització d'aquesta expressió en seu parlamentària resulta sorprenent, però encara més si ens fixem que ve referida a uns pretesos "objectius". El problema de bona part dels nostres parlamentaris és que hi ha pocs polítics i massa buròcrates.

<sup>3</sup> Qualificar de "fonamental" una qüestió tant anodina i purament burocràtica com ho és la creació d'un cos de l'Administració, resulta ben patètic. Especialment quan ve d'una institució com el Parlament de Catalunya. Repetim, el problema del nostre Parlament és que hi ha massa buròcrates i pocs polítics que mereixin aquest nom. Mala cosa quan la sobirania està en mans de la mediocritat.

b. ...

A la Llei de mesures per a l'any 2014, el Govern, degudament assessorat pel seu equip d'entesos en matèria tributària, ha decidit posar fil a l'agulla i incloure-hi la creació d'un "Cos Tècnic de Gestors Tributaris de la Generalitat de Catalunya" (subgrup A2, antic grup B). En aquesta futura llei de mesures:

*Es regula l'adscripció del cos a l'ATC, les funcions, les titulacions d'accés i el règim d'incompatibilitats (idèntic a la resta dels cossos de l'ATC)*

*S'encomana al Govern la presentació d'un projecte de llei relatiu la reordenació dels cossos i escales que operen en l'àmbit de l'ATC*

Fent gala de la coherència habitual, s'inverteix l'ordre lògic que les intel·ligències mitjanament estructurades solen seguir: primer s'hauria de "reordenar" i, si com a conseqüència d'aquesta "reordenació" s'arriba a la conclusió que cal crear un nou cos a l'ATC, a continuació, es procediria a crear aquest cos. Es tractaria de l'aplicació del vell principi causalista en virtut del qual a tota causa li segueix un efecte: A causa de la "reordenació" s'ha produït, entre altres, l'efecte (s'ha arribat a la conclusió) que cal crear un nou cos.

Doncs no!, primer s'aplica l'efecte i després ja en justificarem la seva existència mitjançant la invenció de les causes que resultin avinents.

La política organitzativa dels tributs per part de l'Administració de la Generalitat en el que va de segle ha estat força erràtica i contradictòria.

Ja mitjançant Llei 31/2002, de 30 de desembre, de mesures fiscals i administratives es creà l'"Escala de tècnics d'administració de la hisenda de la Generalitat de Catalunya" (dins del Cos General) i es regulà el seu règim jurídic, tanmateix, aquesta escala mai s'arribà a dotar de contingut i avui, ningú se'n recorda d'ella.

Cinc anys després, amb la Llei 7/2007, de 17 de juliol, de l'ATC, es creà un nou cos, diferent del cos general, dins del qual hi havia, juntament amb la Escala d'Inspecció Tributària, una "Escala tècnica tributària". Creada aquesta Escala, format el seu personal (amb el seu corresponent cost en temps i diners), realitzada la integració corresponent i dictat l'aparell legal que l'estructurava, ràpidament es procedí, l'any següent, "contra tenorem rationis", a assignar les seves funcions a personal aliè al cos creat (quan el que pertocava, en tot cas, seria la prèvia formació i posterior integració en el cos especial).

Cinc anys més després (la cosa va per lustres), per via de Llei de mesures, la de 2013 per al 2014, es decideix, en un atac de coherència, regularitzar aquesta irregularitat establint que les funcions d'aquella Escala tècnica, poden ser desenvolupades per personal del Cos Superior d'Administració General. En aquests termes es manifesta el projecte de Llei de mesures:

*En tant no s'hagi cobert el 60% de la plantilla màxima prevista en la disposició addicional quarta per a l'escala tècnica tributària del Cos Superior d'Inspecció i Tècnica Tributària, les tasques que té atribuïdes aquesta escala podran ser desenvolupades per membres del Cos Superior d'Administració general de la Generalitat de Catalunya.*

Alhora però que es decideix buidar de contingut l'Escala tècnica, es decideix crear un nou Cos Especial, el Cos Tècnic de Gestors Tributaris: enreda que fa fort. Hores d'ara ignorem si en la mateixa norma de creació es vol introduir també la clàusula que habiliti als cossos generals per a exercir també les funcions d'aquest futur cos especial, així, en lloc de tenir dos cossos fent idèntiques funcions, com ara, en tindríem quatre. I, ja que hi som posats, també les funcions de l'Escala d'Inspecció podrien habilitar-se per a que fossin realitzades per personal d'un altre cos.

Tot plegat, ve a demostrar que la creació de cossos especials a l'ATC, s'ha vingut fent sense cap més criteri que la improvisació, l'interès en sobredimensionar l'estructura y marcar distàncies (i per tant disminuir el control) respecte dels òrgans de decisió en matèria de funció pública.

I és que, en definitiva, el pressupost de l'ATC, y per tant els diners que mou, van molt més enllà dels que nominalment consten al seu pressupost, tant pel que fa als ingressos com pel que fa a les despeses. On s'hi mouen calerons, no s'hi valen les raons.